



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp.alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17.02.2022

№ 81/3/17

на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края
от 23.03.2020 № 125»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 23.03.2020 № 125» (далее – «проект постановления»), представленного управлением Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Представленным проектом постановления цели и задачи Госпрограммы не изменяются.

2. Анализ финансирования Госпрограммы

Проектом постановления предусматривается увеличение общего объема финансовых ресурсов Госпрограммы по сравнению с действующей редакцией с 1881543,7 тыс. рублей до 2713140,0 тыс. рублей или на 831596,3 тыс. рублей (44,2 %), в том числе за счет средств краевого бюджета – на 751958,0 тыс. рублей (75,6 %), федерального бюджета – на 46035,0 тыс. рублей (5,2 %) и местного бюджета – на 33603,3 тыс. рублей (в 6,3 раза).

С учетом вносимых изменений объем финансирования Госпрограммы на период ее действия составит за счет средств краевого бюджета – 1746612,5 тыс.

рублей (64,4 %), федерального бюджета – 926563,4 тыс. рублей (34,1 %) и местного бюджета – 39964,1 тыс. рублей (1,5 %).

Изменение объема финансирования Госпрограммы в разрезе подпрограмм представлено в следующей таблице.

			тыс. рублей			
Наименование подпрограммы			2022 год	2023 год	2024 год	Всего
Подпрограмма 1. Развитие приоритетных проектов в сфере туризма, стимулирование предпринимательских и общественных инициатив	Проект постанов.	...	840460,7	318997,7	286894,4	2163046,9
	Действ. ред.	...	586570,6	10500,0	6200,0	1319964,7
	<i>Откл-е</i>	...	+253890,1	+308497,7	+280694,4	+843082,2
Подпрограмма 2. Развитие санаторно-курортного комплекса Алтайского края	Проект постанов.	...	65070,0	10300,0	9800,0	233201,0
	Действ. ред.	...	55500,0	43000,0	9300,0	255831,0
	<i>Откл-е</i>	...	+9570,0	-32700,0	+500,0	-22630,0
Подпрограмма 3. Повышение качества и конкурентоспособности туристских и сопутствующих услуг	Проект постанов.		6168,0	3188,0	3188,0	21961,0
	Действ. ред.		4900,0	1900,0	1900,0	18117,0
	<i>Откл-е</i>		+1268,0	+1288,0	+1288,0	+3844,0
Подпрограмма 4. Продвижение туристского продукта региона на российский и зарубежный рынки	Проект постанов.	...	59699,7	59936,7	60436,7	294931,1
	Действ. ред.	...	57591,0	57591,0	57591,0	287631,0
	<i>Откл-е</i>	...	+2108,7	+2345,7	+2845,7	+7300,1
Итого по Госпрограмме	Проект постанов.	...	971398,4	392422,4	360319,1	2713140,0
	Действ. ред.	...	704561,6	112991,0	74991,0	1881543,7
	<i>Откл-е</i>	...	+266836,8	+279431,4	+285328,1	+831596,3

Проектом постановления предусмотрено перераспределение и корректировка объемов финансирования отдельных мероприятий Госпрограммы.

Основное изменение общего объема финансирования приходится на следующие мероприятия:

тыс. рублей			
Наименование мероприятия	Проект постановл-я	Действ. ред.	Откл-е
Развитие игровой зоны (Алтайский район)	68012,0	7300,0	+60712,0
- в т.ч. новые мероприятия	60712,0	-	+60712,0
Развитие туристского кластера «Белокуриха – Предгорье Алтая» (г. Белокуриха, Смоленский район)	1334505,3	1157703,7	+176801,6
- в т.ч. новое мероприятие «Туристско-рекреационный кластер «Белокуриха». Внутренние сети газоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории субкластера «Белокуриха-2» туристско-рекреационного кластера «Белокуриха» (4 этап. Водоотведение)»	143801,6	-	+143801,6
Развитие спортивно-туристского кластера «Тягун» (Заринский район)	148893,4	52033,0	+96860,4
- в т.ч. новое мероприятие «Спортивно-туристский кластер «Тягун». Создание обеспечивающей инфраструктуры объекта «Спортивная деревня в поселке Тягун Заринского района Алтайского края» (второй этап)»	96860,4	-	+96860,4
Предоставление грантов в сфере туризма	96000,0	38050,0	+57950,0
- в т.ч. новое мероприятие «Предоставление грантовой поддержки на развитие сельского туризма»	46500,0	-	+46500,0
Предоставление субсидий в сфере туризма	506317,2	64878,0	+441439,2
- в т.ч. новое мероприятие «Предоставление субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежат Алтайскому краю, на осуществление	404149,2	-	+404149,2

капитальных вложений в объекты инфраструктуры особой экономической зоны в Алтайском районе Алтайского края»			
Развитие курортной инфраструктуры Алтайского края в рамках проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, в том числе проектирование, строительство, реконструкция, содержание, благоустройство и ремонт объектов лечебно-оздоровительного, социально-культурного, физкультурно-спортивного и рекреационного назначения	178418,0	197418,0	-19000,0 ¹
Итого по указанным мероприятиям	2332145,9	1517382,7	+814763,2

Экспертизой установлено, что суммарные объемы финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств федерального и краевого бюджетов не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – «Закон № 105-ЗС») по целевой статье расходов 16 0 00 00000 «Государственная программа «Развитие туризма в Алтайском крае», следующая таблица.

	тыс. рублей		
	2022 год	2023 год	2024 год
Проект постановления	960348,8	369868,7	360319,1
Закон № 105-ЗС	822632,4	300152,3	130602,7
<i>Соответствие (да/нет)</i>	<i>нет</i>	<i>нет</i>	<i>нет</i>
<i>Сумма отклонений</i>	<i>-137716,4</i>	<i>-69716,4</i>	<i>-229716,4</i>

Указанные в таблице отклонения обусловлены:

постановлением Правительства Алтайского края от 02.02.2022 № 27 «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 10.12.2021 № 454», предусматривающим включение в краевую адресную инвестиционную программу на 2022 год объекта «Создание обеспечивающей инфраструктуры объекта «Спортивная деревня в поселке Тягун Заринского района Алтайского края» (второй этап)» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 33000,0 тыс. рублей;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.12.2021 № 763 «О внесении изменений в сводный перечень новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 28.06.2021 № 386», в соответствии с которым на 2022 – 2024 годы предусматриваются бюджетные ассигнования на инфраструктурные объекты в общей сумме 404,1 млн рублей (мероприятие Госпрограммы «Предоставление субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежат Алтайскому краю, на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры особой экономической зоны в Алтайском районе

¹ Изменения связаны с завершением 31.12.2022 эксперимента, проводимого в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», и необходимостью определения остатков Фонда курортной инфраструктуры Алтайского края при формировании краевого бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Алтайского края» с объемом финансирования в 2022 году в сумме 104716,4 тыс. рублей, в 2023 году – 69716,4 тыс. рублей, в 2024 году – 229716,4 тыс. рублей).

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Проектом постановления предусматривается:

- уточнение, изменение и корректировка соответствующих подпрограмм Госпрограммы;

- уточнение перечня региональных проектов, реализуемых в рамках Госпрограммы, в связи с подписанием соглашения о реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» на территории Алтайского края;

- включение в перечень стратегических документов, на основании которых реализуется региональная политика в сфере туризма: национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», утвержденного протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 28.04.2021 № 000004323; государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439; государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры»;

- дополнение сведений об индикаторах Госпрограммы показателями «Количество получателей государственной поддержки в сфере туризма, в том числе в рамках соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на развитие сельского туризма» и «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости» с соответствующими значениями;

- изменение значений отдельных показателей подпрограмм Госпрограммы, в том числе:

- увеличение значений показателей «Количество получателей государственной поддержки в сфере туризма» (в 2022 году – с 13 ед. до 19 ед., в 2023 году – с 13 ед. до 18 ед., в 2024 году – с 13 ед. до 20 ед.) и «Количество участников образовательных программ, тренингов и мастер-классов, проведенных для специалистов сферы туризма» (на период 2022 – 2024 годов с 150 чел. до 155 чел. ежегодно);

- уменьшение значений показателя «Количество выставочных мероприятий, в которых регион принял участие» (на период 2022 – 2024 годов с 12 ед. до 10 ед. ежегодно);

- исключение значения показателя «Объем использования средств Фонда развития курортной инфраструктуры Алтайского края» на 2023 год;

- установление значений показателей «Доля гостиниц и иных коллективных

средств размещения, получивших свидетельство о присвоении категории, в их общем количестве» (на 2023 год – 60 %, на 2024 год – 65 %) и «Количество внедренных информационных сервисов и ресурсов» (на период 2023 – 2024 годы по 1 ед. ежегодно);

- дополнение перечня мероприятий Госпрограммы новыми мероприятиями с соответствующими объемами финансирования (основные мероприятия указаны в таблице об изменении общего объема финансирования), в том числе мероприятиями по реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», интегрированными в структуру Госпрограммы;

- уточнение наименований отдельных мероприятий Госпрограммы;

- дополнение перечня статистических группировок, используемых при расчете индикаторов и показателей реализации Госпрограммы;

- редакционные уточнения технико-юридического характера порядка предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования проектирования, строительства, реконструкции объектов обеспечивающей инженерной инфраструктуры в рамках реализации мероприятий по созданию туристских кластеров государственной программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае».

4. Анализ устранения замечаний

Замечания Счетной палаты Алтайского края по предыдущему проекту постановления (заключение от 13.10.2021 № 81/3/64) устранены.

5. Выводы и предложения

В соответствии с пунктом 4.2.1 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502, внесение изменений в Госпрограмму в текущем финансовом году является основанием для подготовки законопроекта о внесении изменений в краевой бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

По представленному проекту постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 23.03.2020 № 125» замечания и предложения отсутствуют.

Председатель

В.В. Миненок