



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp.alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.07.2022 № 81/3/61

на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края
от 13.10.2014 № 467»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 13.10.2014 № 467» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством промышленности и энергетики Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Цель и задачи Госпрограммы представленным проектом постановления не изменяются.

2. Анализ финансирования Госпрограммы

Согласно проекту постановления общий объем финансового обеспечения Госпрограммы увеличивается на 201971,3 тыс. рублей (2,9%), в том числе в 2022 году – на 1971,3 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, в 2023 году – на 200000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Данные изменения обусловлены увеличением объемов финансового обеспечения подпрограммы «Модернизация и диверсификация промышленности Алтайского края».

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения Госпрограммы составит 7249165,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3102212,7 тыс. рублей (42,8 % всего объема), краевого бюджета – 3758326,0 тыс. рублей (51,8 %), внебюджетных источников – 388627,0 тыс. рублей (5,4 %).

Объем финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств федерального и краевого бюджетов, представленный в проекте постановления на 2022 год (1 243 345,6 тыс. рублей), на 2097,8 тыс. рублей меньше бюджетных назначений, утвержденных законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 01.07.2022 № 57-ЗС, далее – «Закон о краевом бюджете на 2022 год») по целевой статье расходов 20 0 00 00000 (1 245 443,4 тыс. руб.), на 2023 и 2024 годы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законом о краевом бюджете на 2022 год.

Информация о расхождениях объема финансового обеспечения Госпрограммы на 2022 год в разрезе подпрограмм приведена в следующей таблице:

Подпрограмма	Предусмотрено		в тыс. рублей
	проектом постановления	Законом о краевом бюджете на 2022 год	Расхождения («+» в проекте постановления больше, «-» меньше)
1 «Формирование благоприятной инвестиционной и экспортной среды»	699784,2	700454,2	– 670,0
2 «Стимулирование инноваций»	152716,8	153616,8	– 900,0
3 «Модернизация и диверсификация промышленности Алтайского края»	375361,6	375889,4	– 527,8
5 «Совершенствование системы формирования и использования официальной статистической информации в рамках работ, выполнение которых не предусмотрено Федеральным планом статистических работ»	5500,0	5500,0	0
7 «Совершенствование структуры собственности в Алтайском крае»	9983,0	9983,0	0
Всего	1243345,6	1245443,4	– 2097,8

Причины расхождений объемов финансового обеспечения трех подпрограмм Госпрограммы («Формирование благоприятной инвестиционной и экспортной среды» (на 670,0 тыс. рублей), «Стимулирование инноваций» (на 900,0 тыс. рублей), «Модернизация и диверсификация промышленности Алтайского края» (на 527,8 тыс. рублей) в материалах, поступивших в Счетную палату Алтайского края с проектом постановления, не указаны.

В нарушение пункта 2.7 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок № 502»), раздел «Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы» текстовой части Госпрограммы содержит лишь информацию об общем объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации Госпрограммы, с указанием источников финансирования (средства федерального и краевого бюджетов; из

внебюджетных источников), при этом отсутствует распределение объемов предусмотренных финансовых ресурсов по годам реализации Госпрограммы, по подпрограммам.

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Предусмотренные проектом постановления изменения затрагивают содержание одной из семи подпрограмм Госпрограммы.

Подпрограмма 3 «Модернизация и диверсификация промышленности Алтайского края» дополняется:

новым мероприятием 1.15. «Обеспечение деятельности (докапитализация) регионального фонда развития промышленности» с предусмотренным объемом финансового обеспечения в 2023 году на сумму 101 010,1 тыс. рублей (100 000,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 1010,1 тыс. рублей – краевого бюджета);

новым показателем «Увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России (строка 07 графы 4 формы федерального статистического наблюдения № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов») (по организациям - получателям поддержки в рамках мероприятий 1.13, 1.15 подпрограммы 3 в 2023 году». Значения данного показателя (индикатора) предусмотрены на 2023 год в размере 100,0 млн рублей, на 2024 год - 200,0 млн рублей, на 2025 год - 225,0 млн рублей.

Кроме этого, в подпрограмме 3 «Модернизация и диверсификация промышленности Алтайского края» два показателя «Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России (по организациям – получателям поддержки в рамках мероприятий 1.13, 1.15 подпрограммы 3)» и «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России (по организациям - получателям поддержки в рамках мероприятий 1.13, 1.15 подпрограммы 3)» подразделяются каждый на 2 показателя, исходя из условий и сроков предоставления средств из федерального бюджета:

– в соответствии с Соглашением о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта

Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, в 2022 году;

– в соответствии с заявкой на участие в конкурсном отборе на предоставление в 2023 году субсидий из федерального бюджета бюджету Алтайского края в целях софинансирования расходных обязательств Алтайского края, возникающих при реализации региональной программы (подпрограммы) развития промышленности.

Внесение изменений в Госпрограмму обусловлено необходимостью ее приведения в соответствие требованиям, предъявляемым к региональным программам развития промышленности, участвующим в конкурсном отборе на предоставление субсидий из федерального бюджета, установленным (уточненным) Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2022 № 1012 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», которым утверждены «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности».

Во исполнение данных требований подпрограмма 3 «Модернизация и диверсификация промышленности Алтайского края» дополняется вышеуказанными мероприятием и индикаторами с целью участия заявки Алтайского края в конкурсном отборе на предоставление субсидий из федерального бюджета.

4. Анализ устранения замечаний

Замечания Счетной палаты Алтайского края по предыдущему проекту постановления (заключение от 21.04.2022 № 81/3/38) в части обеспечения тождественности приведения объема финансового обеспечения Госпрограммы плановым назначениям, предусмотренным на ее реализацию законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 01.03.2022) по соответствующей статье расходов бюджета, не учтены.

Результаты экспертизы настоящего проекта постановления также показали несоответствие объема финансового обеспечения, предусмотренного Госпрограммой и законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 01.07.2022 № 57-ЗС) на 2022 год.

5. Выводы и предложения

В проекте постановления объем финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств федерального и краевого бюджетов на 2022 год на 2097,8 тыс. рублей меньше бюджетных назначений, утвержденных законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период

2023 и 2024 годов» (в редакции от 01.07.2022), в связи с чем в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктами 4.2 и 4.2.1 Порядка № 502 предлагаем обеспечить тождественность указанных значений финансового обеспечения Госпрограммы на 2022 год в установленный срок (не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона Алтайского края от 01.07.2022 № 57-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

В нарушение пункта 2.7 Порядка № 502 раздел «Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы» текстовой части Госпрограммы содержит информацию об общем объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы, с указанием источников финансирования (средства федерального и краевого бюджетов; из внебюджетных источников), при этом отсутствует распределение объемов предусмотренных финансовых ресурсов по годам реализации, по подпрограммам, в связи с чем предлагаем внести соответствующие изменения в текстовую часть Госпрограммы.

Заключение Счетной палаты Алтайского края по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 13.10.2014 № 467» утверждено решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 11.07.2022 № 48/354.

Заместитель председателя

Г.М. Ростockая